

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



КРАТКИЙ ОБЗОР ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА

© Куфтырев П.В. 2021



ПРОЕКТ α-1.0

ОБЫЧНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ППОС

Специализированные органы внутренних дел по окружающей среде:

- предупреждение преступлений
- выявление преступлений
- дознание и следствие
- экокриминология и экспертиза
- учёт и анализ преступлений
- обратная связь с регулятором



Государственные агентства по охране окружающей среды:

- административные функции
- стандарты и нормативы
- регуляторные функции
- разрешения/лицензии
- мониторинг и реестры
- ведение реестров



Прочие министерства и ведомства:



Государственная прокуратура:

- следствие по особо крупным ППОС
- уголовное преследование
- исковое производство
- "экоадвокат" государства



"Нишевые" органы: пограничная служба, лесная, береговая и водная охрана, таможенная служба и т.п.



КРАТКИЙ ОБЗОР ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА (1/10)

	 Специализированные оперативные органы ¹	 Следственные органы и прокуратуры ²	 Иные органы по поддержанию правопорядка ³
Австрия	Специализированные подразделения в составе Федеральной полиции (Bundespolizei) и Службы уголовного розыска МВД	Государственная прокуратура располагает четырьмя специализированными на ППОС подразделениями (в гг. Вена, Санкт-Пельтен, Фельдкирх и Инсбрук)	
Бельгия	Подразделение Федеральной полиции (Federale Politie / Police Fédérale / Föderale Polizei) по здравоохранению и экологической преступности в составе Генерального директората судебной полиции. Два подразделения судебной полиции (в гг. Брюссель и Монс) укомплектованы специалистами по расследованию преступлений против окружающей среды	Государственные прокуратуры в некоторых регионах располагают специализированными отделами по борьбе с ППОС, также существует "Сеть экологической экспертизы" под контролем генеральных прокуроров регионов для обмена информацией и привлечения узких специалистов	Службы с правоохранительной компетенцией по охране окружающей среды в составе Министерства климата, окружающей среды, устойчивого развития и зелёного курса (на федеральном уровне) и министерств-аналогов в правительствах Фламандского, Валлонского и Брюссельского регионов
Болгария	Нет данных о выделении специализированных подразделений полиции	В составе Офиса Генерального прокурора по кассациям имеется специализированный сектор с задачей направлять и контролировать деятельность первичных прокуратур по делам о ППОС	Государственное агентство национальной безопасности выполняет задачи по охране экологической безопасности и располагает соответствующими специалистами

¹ В этой графе указаны специализированные силовые подразделения органов внутренних дел, имеющие полномочия по дознанию и/или оперативной деятельности в сфере ППОС;

² В этой графе указаны специализированные подразделения по следственной работе, предъявлению обвинений от имени государства и иному судебному преследованию в сфере ППОС;

³ В этой графе не указаны (1) чисто административные, контрольные и/или координирующие органы (например, экологическая инспекция во многих странах) и (2) многофункциональные правоохранительные органы (например, пограничная служба, таможня, береговая охрана и т.п.), если в их составе нет отдельных специализированных подразделений по борьбе с ППОС



Специализированные оперативные органы



Следственные органы и прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Великобритания

В Англии и Уэльсе главным органом по охране окружающей среды является Агентство по окружающей среде (Environment Agency или EA). Этот вневедомственный орган, который состоит на балансе (но не в подчинении) Министерства окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства (DEFRA) и уполномочен вести как следствие, так и судебное преследование ППОС. EA, обладающий собственными региональными подразделениями по ППОС (Environmental Crime Teams) одновременно исполняет регуляторные, административные, оперативные, следственные и прокурорские функции. Преступления также против живой природы расследуются полицией и Налоговой и таможенной службой Её Величества и преследуются Королевской прокуратурой в гражданском и уголовном процессе. Многие другие английские ведомства вовлечены в процесс расследования ППОС. В Шотландии следствие по ППОС осуществляется, в основном, вневедомственным Агентством по охране окружающей среды (SEPA), которое может работать совместно с сотрудниками полиции (полиция может также самостоятельно документировать и расследовать ППОС), передавая материалы в Канцелярию прокурора и службы по делам казны (Crown Office and Procurator Fiscal Service или COPFS), в структуре которой действует Отдел по преступлениям против живой природы и окружающей среды, укомплектованный полномочными прокурорами. Морская и водная служба Шотландии и Служба природы Шотландии (заменившая Службу по природному наследию) также выполняют часть прямых правоохранительных функций. В 2011 году была создана Целевая группа по окружающей среде, в состав которой вошли представители национальных и местных органов власти, полиция, SEPA и COPFS для борьбы с ППОС. В Северной Ирландии расследование ППОС ведёт Агентство по окружающей среде Северной Ирландии, которое затем передаёт материалы в Государственную прокуратуру для рассмотрения вопроса о возбуждении судебного производства. В состав Государственной прокуратуры входит Ведомственный отдел, который ведёт специализированное судебное преследование, включая дела по ППОС. Специализированные уголовные суды по ППОС в Великобритании отсутствуют.

Венгрия

Нет данных о выделении специализированных подразделений полиции

Отдел по делам об экономических и экологических преступлениях при Офисе Генерального прокурора

Таможенно-финансовая служба (Magyar Vám és Pénzügyőrség)





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Германия

В силу специфики федерального устройства ФРГ, центральные специализированные органы по ППОС отсутствуют (Федеральное управление уголовной полиции (Bundeskriminalamt) осуществляет координацию действий между земельными управлениями полиции, но не руководит ими), а выделенные для борьбы с ППОС специализированные комиссариаты (зачастую исполняющие функции в т.ч. и по борьбе с экономическими преступлениями) присутствуют в органах полиции в большинстве крупных федеральных земель, при этом серьёзные ППОС расследуются специализированными комиссариатами Уголовной полиции земли (Landeskriminalamt), а мелкие – Полицией охраны порядка земли, она же ведёт первичное дознание по всем ППОС. Специализированные на ППОС отделы Государственной прокуратуры (Staatsanwaltschaft), по имеющимся данным, функционируют только в крупных агломерациях (гг. Берлин, Франкфурт-на-Майне и Гамбург), при этом прокуратура относительно редко ведёт самостоятельное следствие по ППОС

Греция

Особое подразделение в составе Греческой полиции (Ελληνική Αστυνομία) – Группа по защите прав собственности, культурного наследия и окружающей среды

В Центральной прокуратуре в Афинах имеется один специализированный прокурор, занимающийся исключительно делами по ППОС, в остальных прокуратурах по всей Греции один из прокуроров назначается ответственным за дела по ППОС, помимо прочих дел

Инспектор по охране окружающей среды со специальными полномочиями по первичному расследованию и документированию ППОС

Дания

В каждом полицейском округе Национальной полиции (Rigspolitiet) имеется подразделение полиции, специализирующееся на делах по ППОС

В обеих региональных прокуратурах (в гг. Виборг и Копенгаген) имеются специализированные подразделения, занимающиеся исключительно делами по ППОС. В целом, следствие и уголовное преследование ППОС не отличается от общей практики

Датское агентство по охране лесов и природы осуществляет правоохранительную деятельность совместно с Национальной полицией





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Ирландия

Национальная полиция (An Garda Síochána), помимо прочего, также обладает полномочиями, компетенцией и значительным опытом в ведении следствия по ППОС. Фактически, она является единственным органом дознания по ППОС (также см. далее), направляя материалы следствия в прокуратуру

Помимо общих полномочий Национальной полиции, в Национальном бюро уголовных расследований Национальной полиции существует также специализированный отдел, который занимается особо значительными ППОС по незаконному захоронению отходов. Прокуратура не обладает следственными полномочиями, осуществляя ведение дел по крупным ППОС в окружных судах силами специализированных прокуроров

Агентство по охране окружающей среды (независимый орган в структуре Министерства окружающей среды, климата и связи), Национальное бюро трансграничных перевозок и 31 местная администрация оказывают поддержку Национальной полиции в расследовании ППОС и ведут дела по незначительным ППОС в районных судах. "Сеть по соответствию экотребованиям и правоприменению" представляет форум для обмена опытом

Испания

Служба охраны природы (Servicio de Protección de la Naturaleza или SEPRONA), которая является структурным подразделением Гражданской гвардии Испании (военизированной полиции МВД) и располагает региональными отделениями в каждой провинции, выполняет одновременно оперативно-патрульные, экспертно-научные и следственные функции. Национальная полиция, полиция национальных автономий и, в отдельных регионах, местная или муниципальная полиция также имеют отдельные подразделения, специализирующиеся на вопросах охраны окружающей среды. Кроме того, во всех регионах существует широкая сеть специализированных отделов прокуратур и отдельных прокуроров, ведущих дела по ППОС

Лесная охрана, хотя её следственные полномочия ограничены





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Италия

В структуре Карабинеров (отдельной военизированной полиции) существует отдельный корпус Карабинеров по охране окружающей среды (Comando Carabinieri per la Tutela dell'Ambiente), находящийся в линейном подчинении МВД и в функциональном подчинении Министерства окружающей среды и выполняющий одновременно оперативно-патрульные и следственные функции (кроме экспертно-научных) с привлечением также и Государственной полиции (Polizia di Stato). Отдельная специализация по ППОС в прокуратурах и судах отсутствует

Государственный лесной корпус (Corpo forestale dello Stato), который имеет полицейский статус и специализированные подразделения Финансовой полиции (Guardia di Finanza) и Портовой охраны (Capitanerie di porto)

Латвия

Отдельная специализированная группа специалистов в составе Государственной полиции (Valsts policija). В рамках Прокуратуры в 2011 году созданы Специализированные многофункциональные прокуратуры, ведущие уголовное преследование ППОС

Расследования административных правонарушений в сфере окружающей среды ведутся профильными ведомствами и региональными властями

Литва

Отдельные специализированные следователи (но не отдельные подразделения, за исключением групп при крупных уездных отделениях) в составе Литовской полиции (Lietuvos Policijos pajegos). Специализированные прокуратуры отсутствуют (ППОС подпадают под компетенцию Прокуратуры Литовской Республики), но отдельные прокуроры специализируются в сфере ППОС





Мальта



Специализированные оперативные органы

Расследования ППОС совместно проводятся Силами полиции (Il-Korp tal-Pulizija ta' Malta) и Управлением окружающей среды и планирования Мальты (L-Awtorità ta' Malta dwar l-Ambjent u l-Ippjanar или MEPA) совместно. MEPA обладает только административными полномочиями и информирует полицию, если посягательство на окружающую среду обладает признаками административного правонарушения или уголовного преступления



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Нидерланды

В рамках региональных управлений Корпуса национальной полиции (Korps Nationale Politie) действуют относительно крупные подразделения Полиции окружающей среды (Milieupolitie), специализирующиеся по ППОС. Также действуют специальная следственная служба с широкими полномочиями по расследованию ППОС (особенно связанных с опасными отходами, химикатами, пестицидами и стойкими органическими загрязнителями), которая находится в подчинении Министерства инфраструктуры и водного хозяйства (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat), и специальная следственная группа офицеров Налогово-таможенного управления (Belastingdienst / Douane), также в совместном с Министерством инфраструктуры и водного хозяйства подчинении

Отдельные специализированные подразделения Государственной прокурорской службы (Openbaar Ministerie) по борьбе с тяжкими финансовыми махинациями и преступлениями против окружающей среды расположены в гг. Гаага, Амстердам, Роттердам, Ден-Боше и Зволле

Отдельные межведомственные правоохранные подразделения существуют также на региональном и местном уровнях, в частности, в портовых областях гг. Роттердам и Амстердам





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Норвегия

Единое специализированное управление полиции и одновременно специализированная прокурорская служба - Национальное управление по расследованию и уголовному преследованию преступлений в сфере экономики и экологии экономических и экологических преступлений (Den sentrale enhet for etterforskning og påtale av økonomisk kriminalitet og miljøkriminalitet или Økokrim) входит в состав Национальной полиции (но по отдельным делам подчинена Государственной прокурорской службе) с полномочиями по выявлению, расследованию и уголовному преследованию крупных и особо важных дел по ППОС, а также выступает в качестве консультанта для местной полиции по мелким ППОС. В каждом местном полицейском округе (27 единиц) имеются специализированные сотрудники полиции и прокуратуры (но не отдельные прокуратуры)

Инспекторы Норвежской природоохранной инспекции (SNO) и офицеры Норвежской береговой охраны обладают расширенной правоохранительной компетенцией в некоторых конкретных сферах охраны окружающей среды

Польша

В отсутствие специализированных органов МВД и прокуратуры (что весьма нетипично для стран ЕС), основная роль в выявлении, документировании и следствии по ППОС до передачи в прокуратуру принадлежит Главной инспекции по охране окружающей среды (Główny Inspektorat Ochrony Środowiska)

Португалия

Специализированные сотрудники Республиканской национальной гвардии (Guarda Nacional Republicana)

Генеральная инспекция по сельскому хозяйству, морю, окружающей среде и территориальному планированию (Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território) осуществляет первичное выявление ППОС и оказывает поддержку органам прокуратуры в рамках расследований уголовных дел. Нет данных о выделении специализированных прокуратур или отдельных прокуроров



КРАТКИЙ ОБЗОР ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА (8/10)

	 Специализированные оперативные органы	 Следственные органы и органы прокуратуры	 Иные органы по поддержанию правопорядка
 Румыния	Нет данных о выделении специализированных подразделений полиции	Нет данных о выделении специализированных прокуратур или отдельных прокуроров	Функции борьбы с ППОС возложены на Национальную жандармерию и Пограничную полицию
 Словакия	В состав Управления уголовной полиции входит Департамент по выявлению опасных материалов и экологических преступлений (однако он лишён следственных функций)	Отдельная сеть обмена данными между прокурорами, специализирующимися в сфере ППОС (однако специализированные прокуратуры отсутствуют)	
 Словения	Наравне с инспекторами Инспектората окружающей среды и территориального планирования, сотрудники полиции вправе накладывать административные штрафы и конфисковывать орудия ППОС, а также вести дознание по ним	Нет данных о выделении специализированных прокуратур или отдельных прокуроров	
 Финляндия	Отдельные сотрудники полиции со специализацией в сфере ППОС	Пять ключевых прокуроров со специализацией в сфере ППОС. В целом, следствие и уголовное преследование ППОС не отличается от общей практики	Следствие по особо крупным или трансграничным ППОС ведёт Национальное бюро расследований





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержке правопорядка

Франция

Центральное управление по борьбе с посягательствами на окружающую среду и общественное здравоохранение (Office central de lutte contre les atteintes à l'environnement et à la santé publique или OCLAESP) является отдельным специализированным межведомственным подразделением судебной полиции Национальной жандармерии Франции (находится в совместном подчинении МО и МВД), которое уполномочено вести все виды следствия по всем ППОС. В процессе расследования сложных случаев образуются межведомственные бригады, в которых также участвуют инспекторы по окружающей среде с особым статусом и привлекаются, в качестве экспертов, специалисты соответствующих ведомств (Национальное агентство по охоте и дикой природе, Министерство здравоохранения и Министерство окружающей среды). В каждом отделении прокуратуры назначается один прокурор, который открывает и ведёт дела по ППОС. В судах гг. Париж и Марсель выделены специальные уголовные присутствия по преступлениям в сфере здравоохранения (они ведут также и дела по ППОС) со специализированными следственными судьями, прокурорами и судьями. В структуре Министерства юстиции имеется Отдел здравоохранения, социального и экологического права, который отвечает за координацию и осуществление государственных мер и разработку уголовного законодательства в указанных сферах

Хорватия

Сотрудники полиции со специальной подготовкой в каждом управлении полиции

Специализированные прокуроры, чья работа направляется и координируется Государственной прокуратурой

Чехия

По имеющимся данным, специализированные на ППОС штатные единицы в отделах по борьбе с экономическими преступлениями в каждом районном и окружном управлении Чешской полиции

Специализированные подразделения в Верховной прокуратуре в г. Брно, в Высших прокуратурах гг. Прага и Оломоуц, в региональных прокуратурах и в некоторых районных прокуратурах





Специализированные оперативные органы



Следственные органы и органы прокуратуры



Иные органы по поддержанию правопорядка

Швеция

В штат семи региональных управлений полиции Швеции (Polismyndigheten) включаются должности специализированных инспекторов полиции по ППОС, с соответствующей специальной подготовкой и сертификацией, которые ведут следствие по ППОС под руководством REMA (см. справа)

В состав Государственной прокуратуры входит централизованное Национальное подразделение по окружающей среде (Riksenheten för miljö- och arbetsmiljömål или REMA), которое принимает решение о начале следствия и производства исключительно по ППОС и преступлениями в сфере здравоохранения и охраны труда, со штаб-квартирой в г. Мальмё и подразделениями в составе шести крупнейших региональных прокуратур. Имеются шесть специализированных судов по окружающей среде, которые ведут производство в т.ч. по административным нарушениям (но не по уголовным делам)

В расследовании ППОС принимают участия различные органы власти на различных уровнях, прежде всего, муниципалитеты, Береговая охрана и Агентство по охране окружающей среды (которое вносит в REMA до 80% дел по ППОС). Отдел уголовных расследований таможни расследует ППОС, связанные с незаконным оборотом отходов, если преступление было обнаружено в ходе пограничного контроля

Эстония

Нет данных о выделении специализированных подразделений полиции

Инспекторат окружающей среды (отдельное правоохранительное подразделение, ведущее следствие по ППОС), действующий в сотрудничестве с полицией. В каждом из четырёх районов Эстонии имеются специализированный следователь Инспектората окружающей среды и прокурор по ППОС. Также действуют специализированные на ППОС следователи Налогово-таможенного департамента

