



Экологическое страхование

его роль, значение и перспективы

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ



Авторский коллектив Украинского Института Прямой Демократии
при участии Юридической компании "ГРЕКО" и ОО "Всеукраинская организация
"Зелёный Фонд. Преодоление гуманитарных и экологических катастроф"
под руководством и общей редакцией

к.ю.н. Куфтырева Павла Вячеславовича

предварительная редакция
пилотный выпуск
(данные по состоянию на январь 2017 года)

© Куфтырев П.В. 2017-2020
© "Украинский Институт Прямой Демократии" 2020
Киев, Украина
апрель 2020 года



Оглавление

I. Введение. Причины появления экологического страхования

- Шесть случаев из мировой практики (1/2)
- Шесть случаев из мировой практики (2/2)
- Предмет экологического страхования
- Субъекты экологического страхования
- Комплексный характер экологического ущерба (1/4)
- Комплексный характер экологического ущерба (2/4)
- Комплексный характер экологического ущерба (3/4)
- Комплексный характер экологического ущерба (4/4)
- Подходы к экологической ответственности
- Подходы к оценке экономического ущерба

II. Международный опыт

- Основы экологического законодательства США
- Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (1/3)
- Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (2/3)
- Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (3/3)
- Экологическое страхование в постсоветских странах
- Обязательное экологическое страхование в мире (1/6)
- Обязательное экологическое страхование в мире (2/6)
- Обязательное экологическое страхование в мире (3/6)
- Обязательное экологическое страхование в мире (4/6)
- Обязательное экологическое страхование в мире (5/6)
- Обязательное экологическое страхование в мире (6/6)
- Ветвление некоторых элементов экозаконодательства (1/2)
- Ветвление некоторых элементов экозаконодательства (2/2)

III. Экологическое страхование

- Базовые экономические природоохранные инструменты (1/2)
- Базовые экономические природоохранные инструменты (2/2)
- Причины выделения экологического страхования
- Проблемы страхового определения аварийности загрязнения
- Отличия экологического страхования
- Эволюция экологического страхования в мире
- Преимущества экологического страхования
- Практические вопросы экологического страхования (1/2)
- Практические вопросы экологического страхования (2/2)

Виды экологического страхования в постсоветских странах (ПСС)

- Перспективы экологического страхования
- Различные определения экологического страхования (1/2)
- Различные определения экологического страхования (2/2)
- Виды экологического страхования в ПСС
- Виды договоров экострахования в ПСС
- Инструментарий экологического страхования (1/5)
- Инструментарий экологического страхования (2/5)
- Инструментарий экологического страхования (3/5)
- Инструментарий экологического страхования (4/5)
- Инструментарий экологического страхования (5/5)
- Некоторые термины (1/2)
- Некоторые термины (2/2)

IV. Экономические инструменты природопользования

- Методы и инструменты природопользования
- Экономические инструменты природопользования
- Система экономических инструментов природопользования (1/2)
- Система экономических инструментов природопользования (2/2)
- Платность природопользования и ценообразование ресурсов
- Создание рынка природных ресурсов
- Экологическая экспертиза проектов
- Лицензирование природопользования
- Создание механизма реализации экологических программ

V. Перспективы в Украине

- Состояние природоохранной сферы в Украине (1/4)
- Состояние природоохранной сферы в Украине (2/4)
- Состояние природоохранной сферы в Украине (3/4)
- Состояние природоохранной сферы в Украине (4/4)
- Виды обязательного страхования в Украине (1/2)
- Виды обязательного страхования в Украине (2/2)
- Создание Экологического кодекса Украины (1/2)
- Создание Экологического кодекса Украины (2/2)

VI. Предложения для обсуждения

- Предложения для обсуждения (вариант А)
- Предложения для обсуждения (вариант Б)



I. Введение. Причины появления экологического страхования



Шесть случаев из мировой практики (1/2)

Для того, чтобы лучше понять, зачем нужно экологическое страхование, ознакомимся со следующими краткими описаниями шести реальных случаев из международной практики. Во всех случаях, экологические риски не страховались

На складе химикатов внезапно произошёл пожар

В атмосферу попало 4,000 тонн пестицидов. Затраты на очистку подземных вод и рекультивацию почв составили **€65,000,000**

Владелец склада не имел ни полиса экологического страхования, ни свободных средств. Имущество было арестовано, **компания стала банкротом**

Случай 1

На целлюлозно-бумажной фабрике произошёл сброс 300 м³ растворителя в ручей, который имел статус природоохранного объекта

Благодаря наличию эффективной системы управления экологическими рисками, последствия аварии были быстро и полностью ликвидированы

Расследование длилось **3 месяца** и производство на этот срок было остановлено, что повлекло **значительные убытки**

Случай 2

В хозяйственном магазине, построенном в бывшей промышленной зоне, возник пожар и здание полностью выгорело

Во время расчистки зоны пожара было обнаружено старое захоронение токсичных отходов. Местные власти **постановили рекультивировать весь участок**

Предыдущий хозяин участка являлся банкротом и владельцу магазина пришлось оплатить все работы самостоятельно, после чего на отстройку магазина **не осталось средств**

Случай 3

Шесть случаев из мировой практики (2/2)

Поблизости от нефтехранилища была случайно обнаружена лужа нефти. Выяснилось, что из подземного нефтепровода в течение 18-ти месяцев происходила утечка

Оператор данного участка нефтепровода был вынужден перекрыть поток нефти и в течение 4-х месяцев произвел работы по ликвидации последствий утечки

Операторам прочих участков была **выплачена крупная компенсация упущенной выгоды ввиду простоя нефтепровода**

Случай 4

В процессе рекультивации свалки отходов использовалась строительная техника субконтрактора-рекультиватора. Отвал бульдозера случайно повредил несколько бочек с токсичными ЛОС

После восстановления окружающей среды за пределами участка, его владелец был вынужден построить массивный защитный бункер-конфайнмент

Все затраты были затем **истребованы с субконтрактора - владельца бульдозера**

Случай 5

Грузовик с цистерной с гидроксидом калия потерпел аварию на дамбе ГЭС, в результате чего вещество попало в водохранилище

В радиусе 4-х километров была уничтожена речная фауна, на 5 лет было запрещено рыболовство, ГЭС была вынуждена аварийно слить воду

После оплаты всех расходов ГЭС, заселения рыбы в водоём, упущенной выгоды по рыбной ловле и реконструкции дамбы, **транспортная компания обанкротилась**

Случай 6

Предмет экологического страхования

В современной мировой практике, когда экологическое законодательство в большинстве стран с каждым годом всё более ужесточается (базируясь на принципе "**polluter pays**"), тем предприятиям, чья деятельность может нанести прямой или косвенный вред окружающей среде, необходимо ответственно и объективно оценить свои финансовые ресурсы и их достаточность для покрытия различных видов такого ущерба, например:

- Стоимость ликвидации чрезвычайной ситуации (разлива, выброса, сброса токсичных и вредных веществ и т.п.)
- Стоимость проведения расследования и экспертиз, включая назначаемые судами и местными властями
- Стоимость очистки, рекультивации, замены поверхностного слоя почвы и т.п.
- Возмещение прямого, косвенного, связанного, потенциального и отложенного ущерба и иных убытков
- Выплата компенсаций пострадавшим (физически и психологически) лицам
- Выплата компенсаций за повреждённое или уничтоженное имущество
- Выплата компенсаций за убытки третьих лиц, включая упущенную выгоду
- Убытки, связанные с простоем или перебоями в работе собственного предприятия
- Штрафные санкции и пени, включая штрафы в рамках административного судопроизводства
- Издержки, связанные с уголовным преследованием должностных лиц предприятия
- Дополнительные значительные издержки в случае нанесения ущерба биоценозу, ассимиляционному потенциалу биома, охраняемым видам флоры и фауны, природоохранным объектам и т.п.
- Репутационные потери и расходы на восстановление положительного имиджа
- Расходы юридического характера и судебные издержки

В отсутствие у предприятия достаточных собственных средств для возмещения указанных выше расходов и затрат, *часто в заранее непредсказуемых объёмах*, а также приостановки деятельности предприятия, *часто на неопределённый срок*, всё более популярным в мировой практике становится

страхование экологических рисков (экологическое страхование)

Субъекты экологического страхования

Согласно
рекомендациям
Willis

Промышленные предприятия, особенно в отраслях металлургии, тяжёлой промышленности, машиностроения, химического и пищевого производства

Предприятия сельскохозяйственного сектора

Предприятия энергетического и трубопроводного сектора, строительные предприятия

Предприятия добывающей и нефтеперерабатывающей промышленности

Предприятия транспортной отрасли и сектора логистики, включая склады

Крупные инфраструктурные объекты, включая аэропорты, морские и речные порты, торговые и торгово-развлекательные центры

Предприятия, специализирующиеся на очистке окружающей среды, включая рекультивацию почв, разработку отвалов, захоронение асбеста и других опасных материалов и веществ

Комплексный характер экологического ущерба (1/4)

Рассмотрим комплексный характер наносимого экологического ущерба и его последствий для реципиентов на примере аварийного разлива нефти в припортовой морской акватории



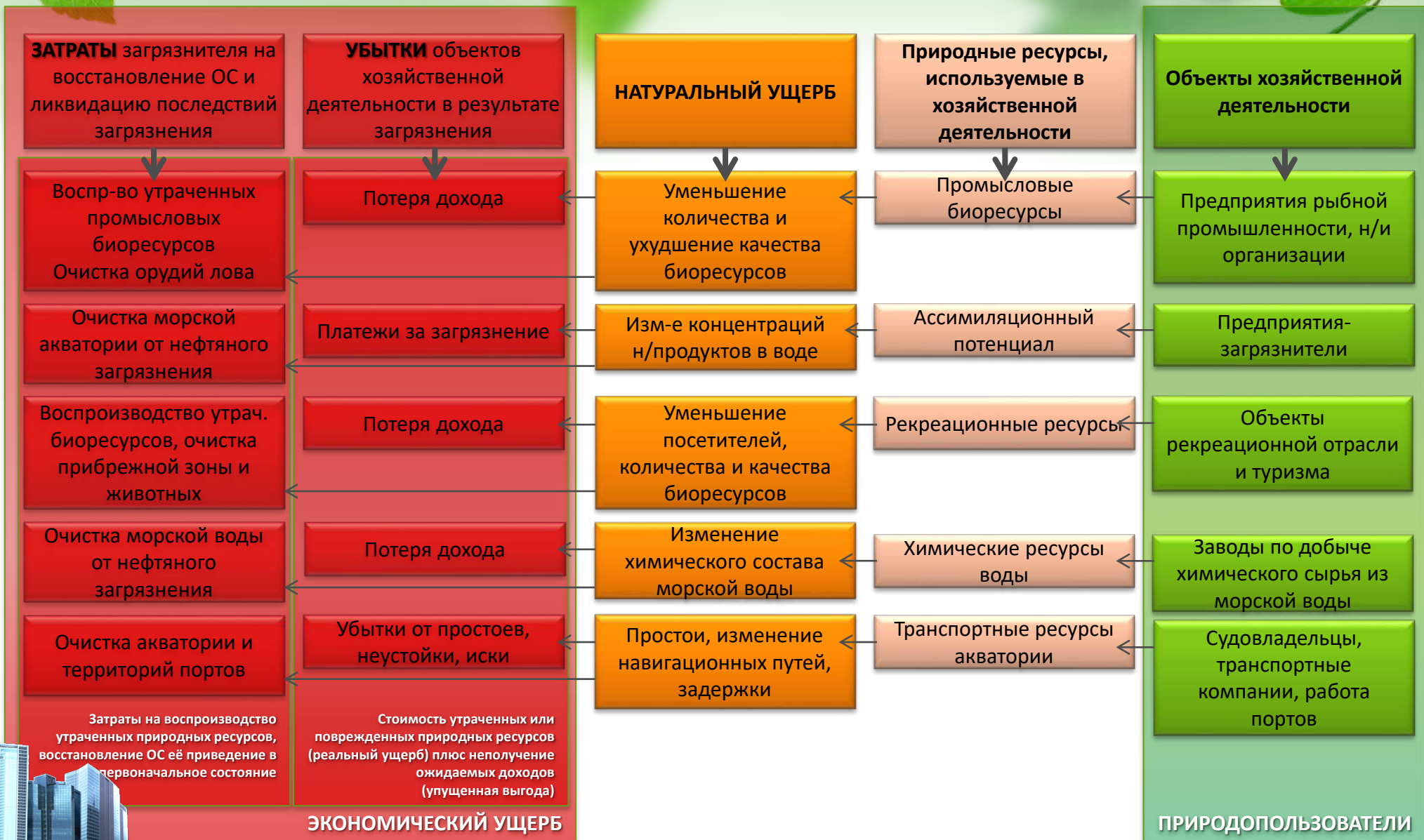
Комплексный характер экологического ущерба (2/4)



Комплексный характер экологического ущерба (3/4)



Комплексный характер экологического ущерба (4/4)



Подходы к экологической ответственности

Экологическая ответственность как инструмент нормативно-правового регулирования, предполагающий возмещение (компенсацию) ущерба природной окружающей среде вследствие загрязнения, причиненного техногенной деятельностью хозяйствующего субъекта, в виде штрафов и выплат. Подход направлен на устранение последствий неэффективной экологической деятельности

**Ретроспективный вариант
(традиционный)**

Экологическая ответственность основана на механизме страхования экологических рисков, снижение которых может привести к уменьшению экологических проблем в будущем, минимизируя необходимые для этого затраты и предотвращая возможные наступление аварийных и внештатных экологических ситуаций

Перспективный вариант

Подходы к экологической ответственности

Подходы к оценке экономического ущерба

Подходы к оценке экономического ущерба

Укрупнённый

Величина экономического ущерба как произведение ряда показателей, отражающих значения ущербформирующих факторов, часть из которых является нормативными данными

Получаемая величина ущерба является укрупненной, приближенной, условной и может отражать лишь ущерб экономике в целом

Реципиентный

Позволяет определять экономический ущерб от негативного воздействия загрязнения на конкретные виды реципиентов путем суммирования различных составляющих потерь, выраженных в денежной форме

Экономический ущерб является комплексной величиной, получаемой суммированием ущербов, наносимых всем видам реципиентов в пределах загрязненной зоны



II. Международный опыт



Основы экологического законодательства США

Исторически понятие "**абсолютной/объективной ответственности**" впервые было введено в экологическое законодательство США. Этот режим ответственности предполагает полную ответственность виновника (в данном случае, загрязнителя) за причинённый экологический ущерб вне зависимости от того, имеются или нет доказательства вины, халатности или фактов нарушения требований законодательства виновником. Так, действие **Comprehensive Environmental Response, Compensation and Liability Act (CERCLA, 1980)** распространяется на широкий круг "потенциально ответственных сторон", то есть текущих и предыдущих владельцев и пользователей, а также производителей и перевозчиков опасных веществ и предполагает их строгую, абсолютную, полную, неограниченно ретроактивную солидарную и совокупную ответственность за все виды вреда окружающей среде, включая затраты на ликвидацию загрязнения и восстановление природной окружающей среды до её исходного состояния



Схожим образом, **Oil Pollution Act (OPA, 1990)** также предполагает абсолютную/объективную ответственность за различные виды ущерба от загрязнения акватории нефтью с кораблей или стационарных объектов. Виновник обязан оплатить полную стоимость очистки акватории, предпринятой властями любого уровня или иными лицами и компенсировать ущерб, нанесённый природным ресурсам, их пользователям (когда добыча таких ресурсов обеспечивает их существование), движимому и недвижимому имуществу, а также доходам и прибыли (включая упущенные)

Прочие федеральные акты США включают Clean Air Act (CAA), Clean Water Act (CWA), Safe Drinking Water Act (SDWA), Resource Conservation and Recovery Act (RCRA), National Environmental Policy Act (NEPA), ESA, TSCA, FIFRA и Emergency Planning and Community Right-to-Know Act (EPCRA)

Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (1/3)

В 2004 году была принята **Директива 2004/35/ЕС** (on the environmental liability with regard to the prevention and remedying of environmental damage), также называемая "**ELD**" (Environmental Liability Directive) которая стала основой экологического законодательства Европейского Союза

Согласно ELD, все субъекты хозяйственной деятельности, наносящие вред природной окружающей среде или создающие явный и очевидный риск нанесения такого ущерба, обязаны предотвращать и исправлять его и нести все сопутствующие издержки самостоятельно

ELD ввела единую для всех государств ЕС законодательную базу в отношении административной экологической ответственности, основанную на принципе "**Polluter Pays**" / "**Загрязнитель платит <за всё>**" и направленную на неукоснительное следование принципам предотвращения (Статьи 5 и 8) и исправления, то есть **восстановления до исходного состояния** (Статьи 6, 7, 8 и Приложение II), какого-либо экологического ущерба или вреда

Указанная экологическая ответственность трактуется ELD не абстрактно, а вполне конкретно в виде требования ко всем субъектам хозяйственной деятельности, относящимся к перечисленным в Приложении III отраслям или подпадающим под указанные в нём критерии, принять на себя **прямые обязательства** в отношении ущерба окружающей среде и **заранее и полностью их финансово обеспечить**. Таким финансовым обеспечением могут выступать денежные средства, депозиты, залоги, банковские гарантии, залладные, рудательства, порудительства или **полисы экологического страхования**



Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (2/3)

ELD может быть кратко схематически представлена в следующем виде:



Директива 2004/35/ЕС Европейской Комиссии (3/3)

В частности, ELD чётко определяет:

"Статья 14

Финансовые гарантии и обеспечение

1. Государства-члены должны принять меры для **поощрения развития инструментов и рынков финансового обеспечения** соответствующими хозяйствующими и финансовыми субъектами, включая механизмы разрешения случаев финансовой несостоятельности, с тем, чтобы предоставить таким субъектам **возможность использования финансовых гарантий для обеспечения их обязательств** в соответствии с настоящей Директивой.

2. Комиссия в срок до 30 апреля 2010 должна представить отчет о действенности настоящей Директивы с точки зрения реальной эффективности проведения работ по восстановлению экологического ущерба и с точки зрения **доступности страхования и иных видов финансового обеспечения** по разумной стоимости и их условиях, в отношении видов деятельности, указанных в Приложении III. В рамках отчета должны также быть рассмотрены следующие аспекты финансового обеспечения: поэтапный подход к внедрению, максимальный лимит финансовой гарантии и виды деятельности с низким экологическим риском, которые должны являться исключениями. В свете этого доклада, а также долговременной оценки оказываемого эффекта, включая анализ затрат и выгод, Комиссия, в случае необходимости, представит **предложения по оптимизации системы обязательного финансового обеспечения.**"

Недавнее кабинетное исследование, проведенное по заказу французского правительства, выявило, что ликвидация экологических последствий двух конкретных аварий, произошедших в 1996 и 1997 году, в то время обошлась в **\$67,000** и **\$16,000** соответственно. Если бы эти конкретные аварии произошли сейчас, то в соответствии с ELD, убытки загрязнителя составили бы **\$636,000** и **\$6,400,000** соответственно

Экологическое страхование в постсоветских странах

Исторически, в ряде стран ВЕКЦА **система эффективного финансового обеспечения экологических обязательств отсутствовала**, поэтому большинство экологических проектов финансировалось из государственных бюджетов. В конце 1990-х началось внедрение систем экологического страхования в отношении гражданской ответственности владельцев экологически небезопасных предприятий по обычным видам обязательств ввиду причинения ущерба: жизни, здоровью и собственности, а также по экологическому ущербу. В таких странах страховой случай в экостраховании обычно определяется как **"неожиданное и непреднамеренное причинение вреда вследствие аварии или природного бедствия"**



В **Российской Федерации** статьёй 15 закона 116-ФЗ от 1997 года было введено *"обязательное страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде"* для эксплуатантов опасных производственных объектов с установлением минимальных уровней страхового покрытия в зависимости от пороговых объёмов опасных веществ, однако законами 225-ФЗ и 226-ФЗ от 2010 года **понятие ответственности за вред окружающей среде было полностью исключено**, а *"обязательное экологическое страхование"* в РФ было **редуцировано** до обязательного страхования *"традиционных"* видов гражданской ответственности за причинение вреда вследствие аварии на опасном объекте

Напротив, статьёй 107 Экологического кодекса и законом **Республики Казахстан** №93 от 2005 года вводится обязательное и добровольное экологическое страхование гражданско-правовой ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью, имуществу третьих лиц **и (или) окружающей среде** в результате ее аварийного загрязнения. Вместе с тем, **на постепенное (не аварийное) загрязнение** указанные акты не распространяются

Ветвление некоторых элементов экозаконодательства (1/2)

**АБСОЛЮТНАЯ / ОБЪЕКТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА УЩЕРБ ИЛИ ВРЕД ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

ДА

НЕТ



**РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА ВСЕ СУБЪЕКТЫ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ДА

НЕТ



**ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТ-СТИ ЗА
УЩЕРБ ИЛИ ВРЕД ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

ДА

НЕТ



Ветвление некоторых элементов экозаконодательства (2/2)

ПОЛНАЯ
РЕТРОАКТИВНОСТЬ

ДА



НЕТ



ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ДА



(зависит от страны)

НЕТ



(зависит от страны)

ТОЛЬКО АВАРИЙНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ДА



НЕТ



Обязательное экологическое страхование в мире (1/6)

Государство	Экологическое страхование	Законодательный акт
-------------	---------------------------	---------------------



Азербайджанская Республика

Обязательно для ряда отраслей

Закон №271-III Об обязательном экологическом страховании от 12.03. 02



Аргентинская Республика

Обязательно для ряда отраслей

2002 National Environmental Law



Великое Герцогство Люксембург

В ряде отраслей процедура лицензирования включает требования о предоставлении полиса экологического страхования

нет данных



Венгрия

Будет обязательно в отдельных отраслях (в ближайших планах)

Подготовлен проект правительственного указа, ожидается его скорейшее подписание под давлением ЕС








Греческая Республика

Обязательным является предоставление финансовых гарантий (включая страхование как вариант) в отношении экологического ущерба в зависимости от группы экологического риска. Требование действует с 01.05.2010, на данный момент временно приостановлено.

Article 7 of JMD 13588
Presidential Decree 148/2009



Обязательное экологическое страхование в мире (2/6)

Государство	Экологическое страхование	Законодательный акт
 <p>Ирландия</p>	<p>Не является общеобязательным. Обязательность предоставления финансовых гарантий (в т.ч. в виде полиса экологического страхования) в отношении экологического ущерба определяется EPA на индивидуальной основе в зависимости от отрасли</p>	<p>в рамках полномочий Environmental Protection Agency (EPA) и European Communities Environmental Liabilities Regulations 2008</p>
 <p>Китайская Народная Республика</p>	<p>Обязательно в отраслях с высокими экологическими рисками</p>	<p>The Guiding Opinions on Pilot Scheme for Compulsory Environmental Pollution Liability Insurance 21.02.13</p>
 <p>Королевство Бельгия</p>	<p>Государство или Регионы могут потребовать предоставления финансовых гарантий после выявления факта нанесения экологического ущерба</p>	<p>нет данных</p>
 <p>Королевство Испания</p>	<p>Обязательными является оценка экологических рисков. Обязательность предоставления финансовых гарантий (включая страхование как вариант) в отношении экологического ущерба по её результатам законодательно предусмотрена и будет вводиться поэтапно</p>	<p>Law No 26/2007 Royal Decree No 2090/2008 Order No. ARM/1783/2011</p>
 <p>Португальская Республика</p>	<p>Обязательным является предоставление финансовых гарантий (включая страхование как вариант) для ряда отраслей</p>	<p>Decree-Law No 147/2008 29.07.08 Decree-Law No. 245/2009 22.09.09 Decree-Law No. 29-A/2011 01.03.11 Decree-Law No. 60/2012 14.03.12</p>

Обязательное экологическое страхование в мире (3/6)

Государство	Экологическое страхование	Законодательный акт
-------------	---------------------------	---------------------



Республика
Болгария

Обязательно для ряда отраслей, может быть заменено банковской гарантией, залкладной или залогом имущества или доходов. Требование действует с 01.01.2011

Prevention and Remediation of Environmental Damage Act (PREDA)



Республика
Индонезия

Обязательно для отрасли переработки отходов

МОЕ 18/2009



Республика
Казахстан

Обязательно для ряда отраслей

Закон РК от 13.12.2005 № 93



Республика
Корея

Обязательно, в зависимости от группы экологического риска

Act on Liability and Relief for Damages from Environmental Pollution, 31.12.14



Республика
Польша

В ряде отраслей процедура лицензирования включает требования о предоставлении полиса экологического страхования

нет данных



Обязательное экологическое страхование в мире (4/6)

Государство	Экологическое страхование	Законодательный акт
-------------	---------------------------	---------------------



Республика Словения

Обязательным является предоставление финансовых гарантий после выявления факта нанесения экологического ущерба

нет данных



Республика Филиппины

Обязательно для ряда отраслей

16th Congress Senate Bill No. 2761



Российская Федерация

Обязательно для ряда отраслей (опасные объекты), обязательное страхование ответственности за вред окружающей среде исключено в 2010 году

Фед. закон 21.07.97 №116-ФЗ
Фед. закон 27.07.10 №225-ФЗ



Румыния

Обязательным является предоставление финансовых гарантий (включая страхование как вариант) в отношении экологического ущерба в горнодобывающей промышленности и отрасли переработки отходов

Mining Law no. 85 of 2003
Order no. 202 of 2013



Словацкая Республика

Обязательно для ряда отраслей

Act No 359/2007 On the Prevention and Remedying of Environmental Damage

Обязательное экологическое страхование в мире (5/6)

Государство	Экологическое страхование	Законодательный акт
-------------	---------------------------	---------------------



Туркменистан

Обязательно для ряда отраслей

нет данных



Федеративная
Республика
Германия

Обязательно для определённых отраслей и производств

Environmental Liability Act 1990
Environmental Damages Act 14.11.07



Финляндская
Республика

Обязательно для коммерческих предприятий, чья деятельность представляет риск нанесения окружающей среде ущерба. Требование действует с 01.01.1999

Act on Environmental Damage
Insurance No. 81/1998



Французская
Республика

Обязательным является предоставление гарантий (включая гарантии страховщика как вариант) в отношении экологического ущерба для предприятий, задействованных в транспортировке природного газа, жидких и сжиженных углеводородов и продуктов химической промышленности

Application decree 2012-633 03.05.12
Ministry Order 31.05.12
Ministry Order 31.07.12



Чешская
Республика

Обязательными являются официальная оценка экологических рисков и предоставление финансовых гарантий (включая страхование как вариант) в отношении экологического ущерба по её результатам. Требование действует с 01.01.2013

Act No. 167/2008 Environmental
Liability Act
Government Order No. 295/2011




Обязательное экологическое страхование в мире (6/6)

Очевидно, что наиболее жёсткие требования в отношении **обязательного финансового обеспечения** и, в частности, обязательного экологического страхования вводят прежде всего сравнительно менее экономически развитые государства, в которых страховые рынки не развиты или развиты недостаточно. Таким образом, **государство одновременно:**

- обеспечивает эффективную защиту природной окружающей среды "реальными" средствами
- вводит в природопользовательскую и природоохранную деятельность рыночные механизмы
- способствует формированию и развитию собственного страхового рынка
- заставляет субъектов хозяйственной деятельности более ответственно относиться к оценке рисков

В частности, на данный момент **наиболее полно** имплементировали Директиву 2004/35/ЕС в национальное законодательство прежде всего страны бывшего Варшавского договора, поскольку в иных государствах страховой рынок достаточно развит для того, чтобы обеспечить доступ к коммерческому экологическому страхованию для любого предприятия. В некоторых развитых странах обязательность экологического страхования либо уже сложилась к 2000-м годам исторически (Финляндия, ФРГ), либо была вызвана серьёзными экологическими катастрофами (Франция), либо была приостановлена на время ввиду финансового кризиса (Греция, Испания)

В некоторых странах ВЕКЦА (РФ, РК), **напротив**, хотя обязательное экологическое страхование и было введено, покрываемая ответственность ограничивается традиционными видами (вред имуществу, здоровью и т.п., но не собственно окружающей среде, и/или не распространяется на постепенное загрязнение и, следовательно, **экологическим страхованием per se не является**



С другой стороны, недавний ввод обязательного экологического страхования **двумя "локомотивами"** азиатской и мировой экономики (КНР и Южная Корея) только подтверждает положительную динамику развития этой новой формы страхования за пределами ЕС и США



III. Экологическое страхование



Базовые экономические природоохранные инструменты (1/2)

ПЛАТЕЖИ ЗА ПИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

ЗА РЕСУРСЫ

за право пользования в пределах лимита

за сверхлимитное и нерациональное использование

на воспроизводство и охрану ресурсов

ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Базовые экономические природоохранные инструменты (2/2)

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ПОСТОЯННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ

постоянное поступление загрязняющих веществ в окружающую среду

Экологические налоги: плата за негативное воздействие на окружающую среду

Экологические квоты: установление лимитов на выбросы и сбросы, на размещение отходов производства и потребления и т.д.

Экологические субсидии: предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов

АВАРИЙНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ

аварийный разовый или постепенный выброс или сброс в окружающую среду загрязняющих веществ

Финансовое обеспечение обязательств и экологических рисков

В виде: денежных средств, депозитов, залогов, банковских гарантий, закладных, ручательств, поручительств, либо

Экологическое страхование: механизм передачи экологических рисков и создания гарантированного их покрытия от убытков и затрат, вызванных действиями третьих лиц или органов власти и связанных с загрязнением или иным негативным воздействием на окружающую природную среду. Позволяет рационализировать принимаемые решения по управлению экологическими рисками, минимизируя необходимые для этого затраты

Причины выделения экологического страхования

Новые риски

В рамках принципа "polluter pays", ликвидации прямых последствий аварии уже недостаточно (комплексная очистка, рекультивация, восстановление биоценоза и биоразнообразия и т.п.)

Новые игроки

Всё больший вес придается позиции общественности, "зелёных" активистов и т.п. групп, которая активно распространяется через СМИ и на которую вынуждены реагировать законодатели

Причины
возникновения
формата
экологического
страхования

Законодательство

В большинстве развитых стран законодательно закреплена обязательная финансовая ответственность предприятия за ущерб ОС (ELD, CERCLA, OPA и т.д.)

Личная ответственность

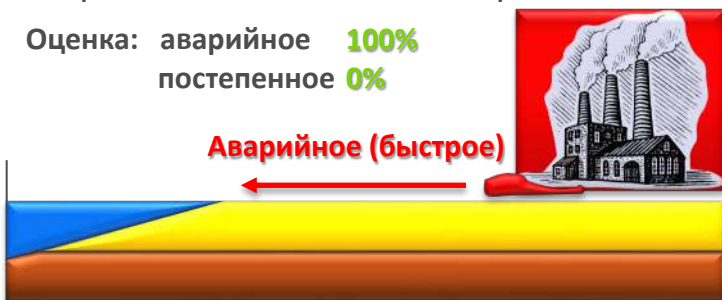
Увеличивается количество юрисдикций, где директора и должностные лица предприятий несут персональную (и уголовную) ответственность за нанесённый ОС ущерб

Проблемы страхового определения аварийности загрязнения

Одной из проблем, вызвавшей появление специализированного института экологического страхования, является спорность или даже невозможность определения факта или степени аварийности загрязнения или выброса. В этой связи, даже если общее страхование ответственности и включало аварийное загрязнение, в выплате страхового покрытия часто отказывали. Например:

Оценка: аварийное **100%**
постепенное **0%**

Аварийное (быстрое)



Оценка: аварийное **0%**
постепенное **0% или 100%**

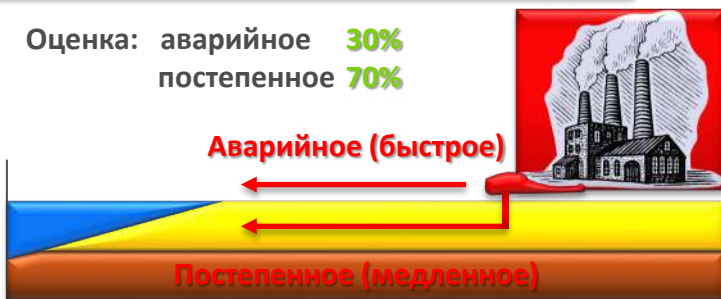
Постепенное (медленное)



Оценка: аварийное **30%**
постепенное **70%**

Аварийное (быстрое)

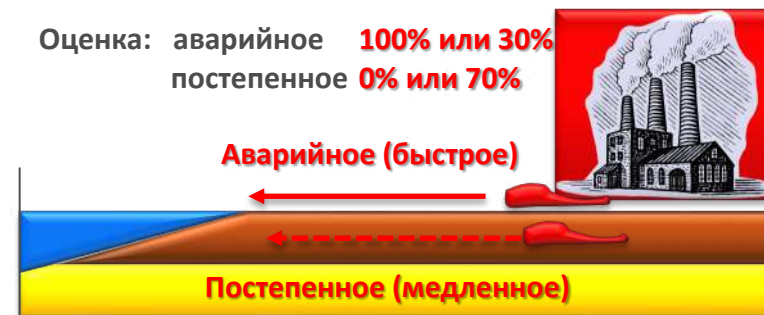
Постепенное (медленное)



Оценка: аварийное **100% или 30%**
постепенное **0% или 70%**

Аварийное (быстрое)

Постепенное (медленное)



Оценка: аварийное **0%**
постепенное **100%**

Постепенное (медленное)



Отличия экологического страхования

Все виды ущерба ОС

Поскольку обычно крайне затруднительно определить причину ущерба - внезапное аварийное или постепенное загрязнение – классические виды страхового покрытия могут "не сработать"

Собственные убытки

Помимо ущерба ОС и третьим лицам, покрытие также распространяется и на ликвидацию последствий аварии для страхуемого (например, упущенная выгода, приостановка работы)

Все причины

Зачастую загрязнение ОС не связано с деятельностью самого предприятия, а может являться следствием деятельности предыдущих владельцев участка, что также подпадает под покрытие

Помимо загрязнения

Ущерб ОС может быть вызван не только собственно её загрязнением, но и иными обстоятельствами (например, истощением подземных вод), что также подпадает под страховое покрытие

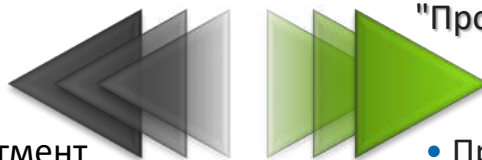
Отличия
экологического
страхования от
"классических"
видов страхования

Эволюция экологического страхования в мире



"Реактивность и тактическое мышление"

- Принятие решений на базе интуиции
- Слабый, только формирующийся рыночный сегмент
- Ориентация на риски убытков из-за фактора неизвестности
- Небольшое количество готовых типовых пакетов страхования



"Проактивность и стратегическое мышление"

- Большой, сформированный рынок
- Принятие решений на базе опыта и знаний
- Ориентация на детали покрытия в рамках вводных
- Большое количество гибких пакетов страхования



Преимущества экологического страхования



Объединяет ресурсы компаний рискованных секторов экономики в целях компенсации вероятных убытков, обусловленных аварийным загрязнением окружающей природной среды

Загрязнитель платит страховщику в том числе за то, чтобы перейти от ответственности за опасность к более выгодной для него ответственности за вину по договору страхования

Рассредоточивает риск во времени и в пространстве и принимает на себя риски загрязнителя быть привлеченным к платежам выше ожидаемой величины

Экологические риски устанавливаются не централизованно по отрасли, а конкретно по страхователю. Страховщик рискует собственным имиджем и капиталом и оценит эти риски максимально объективно



Практические вопросы экологического страхования (1/2)

Вопросы и точки принятия решений

Страховщики и страхователи

Развитие опыта, знаний и успешной практики экологического страхования

Экологические аудиты, оценка рисков, измерение ущерба и затрат

Управление страховыми требованиями

Лимиты финансовых гарантий, типовые пакеты

Сотрудничество с регулятором

Страхуемость субъекта и его рисков в зависимости от группы риска

Государство

Формы и обязательность финансового обеспечения

Чёткая детализация правил определения и восстановления ущерба и правового режима

Проактивность или реактивность, частота экологических аудитов

Определение групп рисков и страховые режимы

Сотрудничество с отраслями и страховым сектором

Равные правила или исключение мелких игроков



Практические вопросы экологического страхования (2/2)

Разные страховщики и перестраховщики по-разному подходят к страхованию экологических рисков. Так, например, различаются подходы в отношении:

- наличие и размер франшизы (вычета)
- ограничения покрытия и исключения (например, работы с асбестом, ртутью, гептилом и т.д.)
- покрытие постепенного загрязнения
- длительность сроков уведомления
- дополнительное покрытие
- обязательность предварительного проведения экологического аудита

Международный рынок экологического страхования всё еще достаточно "молод", особенно в ЕС, где относительно немного страховщиков предлагают такие услуги. Так, в 2011 году, общая сумма страховых премий экострахования оценивалась в **€250 - €350 миллионов** в год, то есть составляла менее 1% оборота рынка страхования ответственности. Для сравнения, оборот экологического страхования в США превысил **\$2.0 миллиарда** уже в 2003 году

Основными участниками данного рынка выступают Willis, XL Catlin, American International Group и Zurich Insurance Group Ltd



Виды экологического страхования в постсоветских странах (ПСС)



Перспективы экологического страхования

Экологическое страхование будет востребовано там и тогда, где и когда возникнет реальное требование выплаты значительной компенсации со стороны государства или третьих лиц.



В перспективе, страховщики смогут обеспечить решение ряда экономических задач: компенсация образующихся у страхователя и третьих лиц убытков в результате загрязнения окружающей среды; экономическое стимулирование предотвращения аварий за счет увеличения противоаварийных затрат со стороны страховой компании при уменьшении затрат самого страхователя; безусловное восстановление прямого ущерба окружающей среде; повышение эффективности использования денежных средств в страховых фондах, и т.д.

Различные определения экологического страхования (1/2)

В постсоветских развивающихся странах отсутствует единое академическое определение экологического страхования. В литературе встречаются следующие определения:

1

"к экологическим видам страхования относят страхование гражданской ответственности за ущерб, причиненный третьим лицам в результате загрязнения окружающей среды, а также страхование имущества от экологических бедствий"

2

"ученые понимают экологическое страхование как страхование гражданской ответственности предприятий-источников повышенной опасности, создающих потенциальную экологическую угрозу жизненно важным интересам граждан и юридических лиц"

3

"экологическое страхование - родовое понятие, в состав которого входит как страхование ответственности предприятий-источников повышенной экологической опасности, так и имущественное страхование объектов окружающей среды на случай чрезвычайных ситуаций природного характера, а также личное страхование на случай любого неблагоприятного воздействия на окружающую среду"

4

"экологическое страхование определяются как отношения, направленные на защиту имущественных интересов граждан и юридических лиц при наступлении экологически неблагоприятных последствий"

Различные определения экологического страхования (2/2)

5

"совокупность различных видов страхования экологических рисков, направленных на создание страховой защиты на случай причинения страхователям, застрахованным и третьим лицам (выгодоприобретателям) ущерба в результате внезапного сверхнормативного загрязнения окружающей среды (земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна)"

6

"под экологическим страхованием понимается страхование ответственности предприятий — источников повышенного экологического риска за причинение убытков в связи с аварией, технологическим сбоем или стихийным бедствием, приводящим и к загрязнению окружающей среды, т.е. страхование рисков, а также страхование имущества от экологических аварий и катастроф"

7

"страхование ответственности предприятий-источников повышенной экологической опасности и имущественных интересов страхователей, возникающих в результате аварийного (внезапного, непреднамеренного) загрязнения окружающей природной среды, обеспечивающее возможность компенсации части причиняемых загрязнением окружающей среды убытков и создающее дополнительные источники финансирования природо-охранных мер"

8

"страхование гражданской ответственности владельцев потенциально опасных объектов по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью, физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварийного загрязнения окружающей среды"

Виды экологического страхования в ПСС

Страхование гражданской ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной деятельности

Личное страхование физических лиц (рисковое или накопительное) от несчастных случаев в связи с негативным воздействием загрязненной окружающей среды

Страхование имущества юридических и физических лиц от негативного воздействия загрязненной окружающей среды

Страхование от чрезвычайных ситуаций и катастрофических рисков, в том числе природных рисков

Страхование финансовых рисков природопользователей

Страхование договорной ответственности природопользователей за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств

Страхование природных ресурсов, на которые имеются право собственности, пользования или распоряжения

Виды договоров экострахования в ПСС

- 1. Телесный
- 2. Имущественный
- 3. Косвенный

По видам ущерба

- 1. Регион
- 2. Страна
- 3. Мир

По территориям

- 1. Аварийное быстрое загрязнение
- 2. Постепенное загрязнение

По видам загрязнения

- 1. Стационарные объекты
- 2. Транспортные средства
- 3. Услуги (например, строительные-монтажные работы)
- 4. Продукция

По видам объектов

- 1. Промышленные, торговые или сельскохозяйственные предприятия, эксплуатирующие опасные объекты
- 2. Предприятия, занимающиеся охраной окружающей среды от загрязнений, а также очисткой загрязненных участков
- 3. Организации местных органов исполнительной власти

По видам страхователей

- 1. Риски загрязнения ОС в результате эксплуатации опасных производственных и хозяйственных объектов

- 2. Риски аварийного загрязнения ОС в результате эксплуатации промышленных и торговых комплексов и стационарных наземных объектов

- 3. Риски гражданской ответственности за загрязнение ОС при проведении исследований или работ

- 4. Риски гражданской ответственности за аварийное загрязнение ОС в ходе СМР

По видам страхуемых рисков

Виды договоров экологического страхования



Инструментарий экологического страхования (1/5)



Институт экологического страхования базируется на следующем инструментарии:

1 страхователь: лицо, уплачивающее страховые взносы и имеющее право получить компенсацию при наступлении страхового случая

2 страховщик: коммерческая организация, имеющая специальные разрешения (лицензии) на осуществление страховой деятельности

3 выгодоприобретатели (третьи лица): лица, которым может быть причинен вред в результате аварийного загрязнения окружающей среды и в пользу которых заключается договор страхования

4 страховой риск: предполагаемое событие, обладающее признаками вероятности и случайности, на случай наступления которого проводится страхование

5 страховое событие (случай): внезапное, непреднамеренное нанесение ущерба окружающей среде в результате аварий, приведших к неожиданному разовому или постепенному выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду



Инструментарий экологического страхования (2/5)

6 страховая сумма: величина экономической оценки потенциального экологического ущерба

7 страховой тариф: процентная ставка от страховой суммы (учитывающая уровень экологического риска)

8 страховая премия (взнос): плата за страхование, формирующая страховой фонд

9 страховые выплаты: возмещение страховщиком страхователю при наступлении страхового случая





Инструментарий экологического страхования (3/5)



Страховое возмещение выплачивается в предусмотренных договором размерах и включает в себя:

1

расходы по восстановлению окружающей среды и приведению ее в исходное состояние или в соответствующее нормативам состояние

2

компенсацию ущерба, вызванного гибелью или повреждением имущества

3

расходы по спасению жизни и имущества лиц, которым в результате страхового случая причинен вред, или по уменьшению причиненного страховым случаем ущерба

4

расходы, связанные с предварительным расследованием и судебными издержками

5

иные расходы, которые могут быть предметом возмещения по договору, если на эти расходы дано предварительное согласие страховщика



Инструментарий экологического страхования (4/5)



Основные функции экологического страхования включают в себя:

1 обеспечение реализации правовых гарантий экологической защиты физических и юридических лиц за счет сформированных страховых фондов

2 обеспечение компенсационных гарантий пострадавшим (третьим лицам и работникам предприятий-страхователя) и собственно ОС независимо от финансового положения предприятия-виновника аварийного загрязнения окружающей среды

3 обеспечение устойчивости финансового положения предприятия необходимости возмещения ущерба пострадавшим от аварийного загрязнения окружающей среды и затрат на восстановление собственного производства

4 стимулирование противоаварийных мероприятий за счет дифференциации страховых тарифов и денежных выплат за безаварийную работу

5 формирование экологической ответственности физических и юридических лиц за результаты антропогенной деятельности как важнейшей составляющей экологической культуры



Инструментарий экологического страхования (5/5)



Основные проблемы экологического страхования включают в себя:

1

трудность идентификации и оценки экологических рисков и отсутствие общей методологии оценки экологической опасности производств

2

возможность представления непрерывных поступлений вредных веществ в окружающую природную среду в объемах, превышающих допустимые, как аварийных загрязнений

3

неопределенность вида убытков, покрываемых через систему страхования, лимитов и пределов ответственности страховщика

4

неопределенность сроков ответственности страховщика после наступления страхового события

5

отсутствие правовых нормативных актов, устанавливающих обязательное экологическое страхование




Некоторые термины (1/2)



Некоторые термины (2/2)

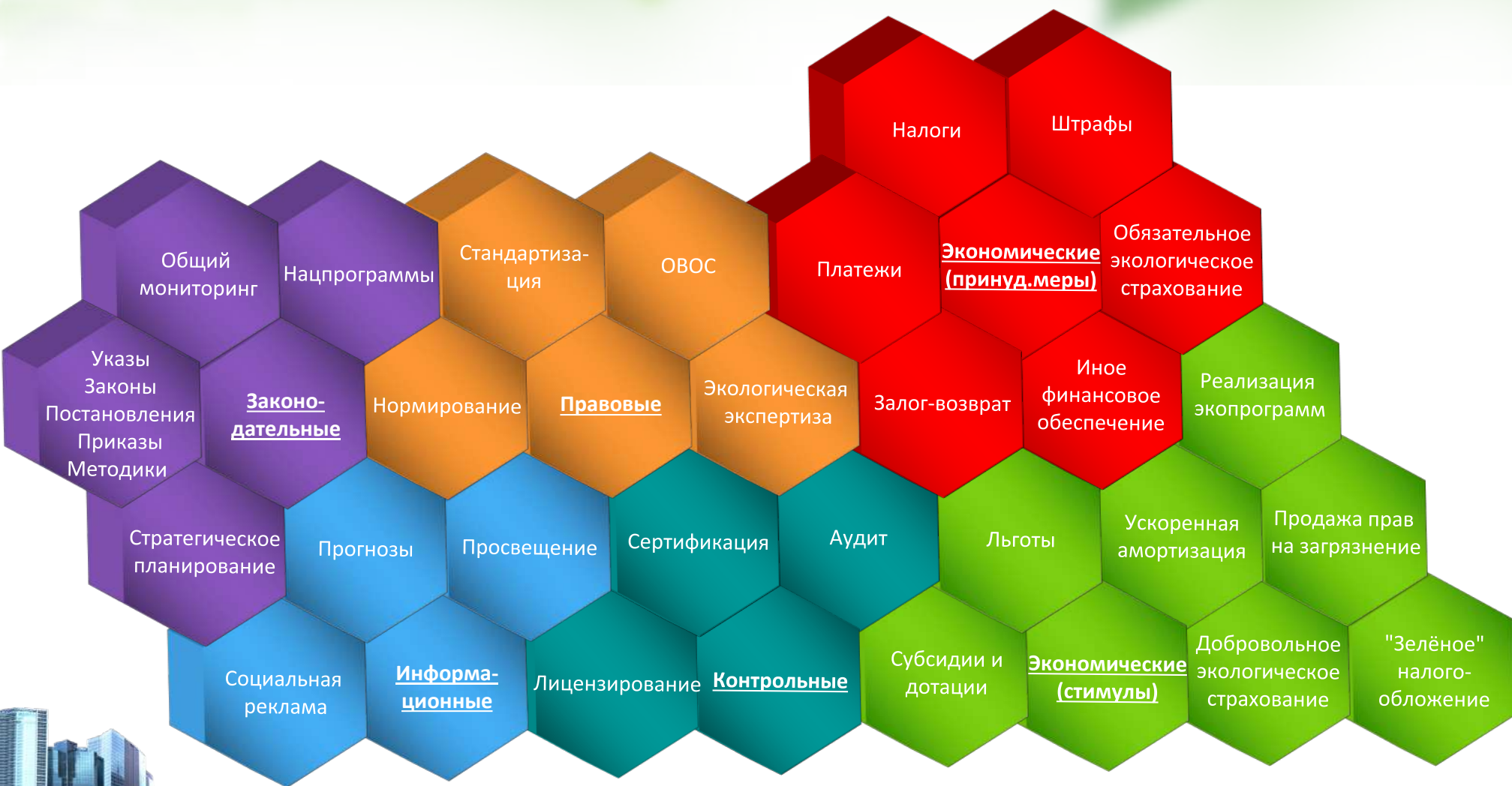




IV. Экономические инструменты природопользования



Методы и инструменты природопользования



Экономические инструменты природопользования



Система экономических инструментов природопользования (1/2)

Первая задача: сделать стоимость продукции более адекватной затратам (включая природные ресурсы) и наносимому окружающей среде ущербу

Вторая задача: способствовать компенсации экологического ущерба непосредственно самим загрязнителем окружающей среды, а не всеми производителями и не всем обществом

В рамках ограниченной территории вводится лимит на определенную сумму выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и эта сумма загрязнений не может быть превышена. Те предприятия, которым требуется более высокая сумма выбросов, могут купить их у тех предприятий, которым удалось снизить свои выбросы по сравнению с первоначально вмененными



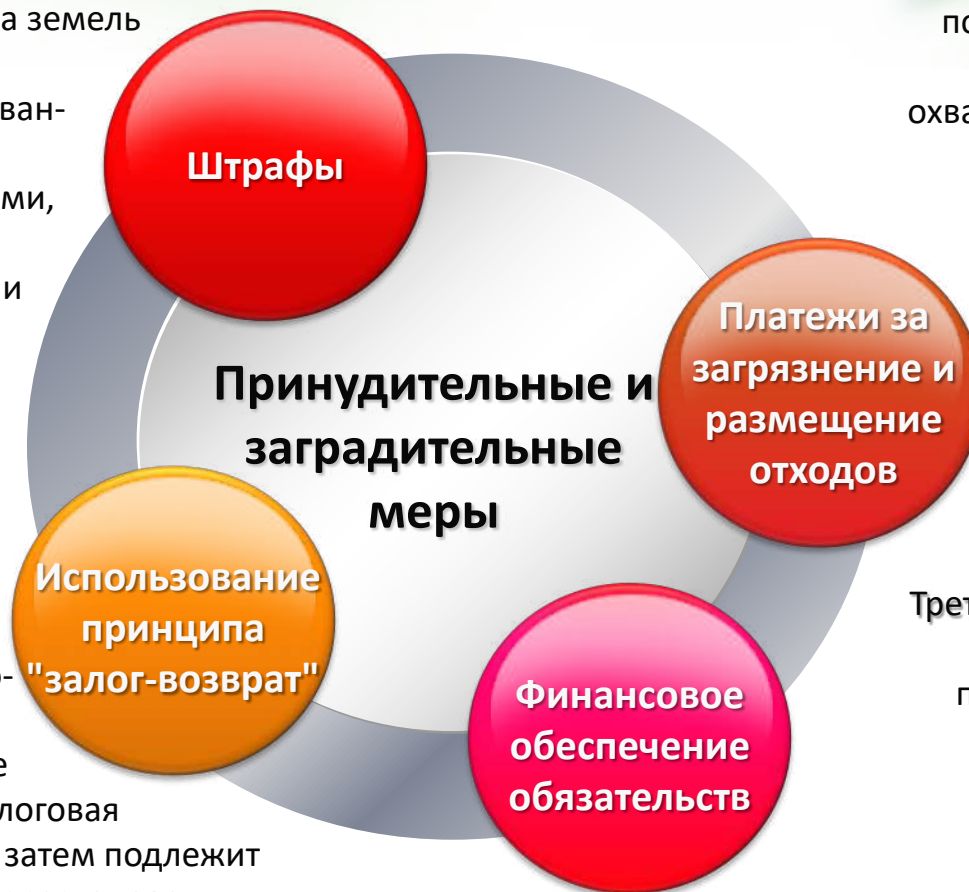
В США и Великобритании очистное оборудование амортизируется в пятилетний срок. В ФРГ уровень амортизации очистных сооружений составляет 60% в первый и 10% в последующие четыре года (при общей норме около 7%). Во Франции 50% такой техники подлежит амортизации всего за 1 год

Различного рода субсидии и льготы: (например, за введение стандартов ISO 14000), прямая финансовая помощь природопользователям (в виде грантов, мягких займов, и т.д.)

Система экономических инструментов природопользования (2/2)

Санкции за нерациональное использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды. В случае снятия с оборота земель из-за их нерационального использования (несанкционированное складирование отходов, загрязнение тяжелыми металлами, почворазрушающая обработка земли и т.д.), загрязнения воды и воздуха сверх допустимых нормативов при авариях и т.п. должны применяться жесткие санкции, включающие экономическую и правовую ответственность

При покупке какого-либо товара, оплачивается также дополнительная залоговая стоимость, которая затем подлежит возврату (возврат израсходованных электрических батареек, пластиковых контейнеров и т.д.)



Первая проблема: нормативы оплаты установлены далеко не на все побочно производимые вещества, следовательно, платежи не охватывают весь спектр загрязнений

Вторая проблема: многие предприятия обладают слабой материальной базой контроля, поэтому говорить о полном (по объемам и по ингредиентам) учёте выбросов можно лишь весьма условно, то есть платежи за выбросы даже по нормируемым веществам сильно занижены

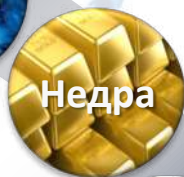
Третья проблема: сама нормативная база нуждается в уточнении, поскольку действующие размеры нормативов часто занижены или неадекватны

Включая экологическое страхование как наиболее оптимальный рыночный инструмент

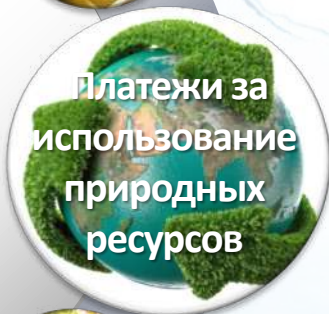
Платность природопользования и ценообразование ресурсов



Вода



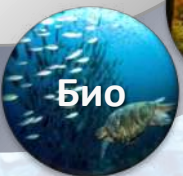
Недра



Платежи за
использование
природных
ресурсов



Лес



Био

Первая проблема: попытки использования достижений научно-технического прогресса и внедрения малоотходных технологий зачастую наталкиваются на неэффективность ресурсосбережения при низких ценах на природные ресурсы. Проводить расточительную политику в ресурсной сфере и компенсировать отсталость технологий сверхпотреблением ресурсов объективно более выгодно. В этих условиях разумное повышение цен на природные ресурсы и более точный учет экологических факторов в цене на продукцию природо-эксплуатирующих отраслей стимулировали бы переход производителей на режим ресурсосбережения с использованием НСДТ (наилучших современных доступных технологий) и/или вторичных ресурсов

Вторая проблема: цена должна более полно учитывать уровень экологической безопасности продукции, то есть "чистая" в экологическом отношении продукция должна иметь более низкую цену и быть более предпочтительной для потребителя. Для этого целесообразно использовать механизмы налогов на экологически опасную продукцию, наценок, субсидий и льгот для производителей и потребителей "чистой" продукции



Создание рынка природных ресурсов

Рынок природных ресурсов: включает два тесно взаимосвязанных сектора: рынок запасов и рынок потоков

Запас ресурсов: такой объем ресурсов, который существует в природе, а для возвратных ресурсов включает еще и количество ресурсов, которые уже использованы, но пригодны для вторичной переработки. Запас ресурсов – явление, от хозяйственной деятельности людей почти не зависящее и поэтому объективно исчисляемое

Поток ресурсов: тот объем ресурсов, который реально вовлекается в Хозяйственно-экономическую деятельность в течение определенного периода времени и может колебаться весьма значительно: от нуля (когда использование ресурса вообще прекращается) до объема, максимально возможного при существующих НСДТ

Рынки запасов и потоков ресурсов: на рынке запасов продаются и покупаются запасы природных ресурсов (месторождения, леса и т.д.). На рынке потоков продаются и покупаются те объемы ресурсов, которые необходимы юридическим и физическим лицам для удовлетворения их коммерческих и личных нужд. Рынок потоков организован таким образом, что он экономически регулирует степень использования природных ресурсов: по мере истощения их запасов цена ресурсов возрастает и наоборот. Это заставляет его участников искать более экономичные способы использования ресурсов или использовать их заменители и заместители



Экологическая экспертиза проектов

Экологическая экспертиза является процедурой установления соответствия намечаемой хозяйственно-экономической деятельности экологическим требованиям в целях предупреждения её возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социально-экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Фактически она представляет собой инструмент превентивного контроля в природоохранной сфере, позволяющий вырабатывать такие экономические решения, которые не несут экологической опасности как для общества, так и собственно для природы

Принципы экспертизы: обязательность ее проведения, что означает фактически сплошную экспертную оценку проектов (без проведения экологической экспертизы проектные решения приниматься не могут), комплексность оценки воздействия на окружающую среду и его последствий, независимость экспертов, гласность и учет общественного мнения, достоверность и полнота информации о воздействии того или иного проекта на природную окружающую среду

Итоги экспертизы: итогом экологической экспертизы является экспертное заключение, после получения которого (в случае положительных выводов) можно приступить к реализации проекта



Лицензирование природопользования

Лицензирование: предоставление государством разрешений (лицензий) на ту или иную деятельность в данной сфере. Различают лицензирование недропользования, водопользования, а также отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды

Лицензирование недропользования: Лицензирование недропользования фактически представляет собой право использования недр в определенных границах в соответствии с заявленной целью в течение установленного срока при соблюдении оговоренных условий. Основой выдачи лицензии является результат экологической экспертизы, а одним из важнейших принципов – конкурентный или аукционный отбор претендентов

Лицензирование водопользования: лицензирование водопользования охватывает поверхностные воды суши и морские территориальные воды и предполагает использование водных объектов для добычи полезных ископаемых, для гидроэнергетики, для водопотребления и водоотведения. При выдаче лицензии в ней устанавливаются предельно допустимые объемы изъятия воды либо сброса водных ресурсов после их использования

Лицензирование природоохранной деятельности : действует в сфере обращения с отходами, оказания услуг и выполнения работ природоохранного характера, а также приведения экологической паспортизации предприятий, сертификации продукции и эко-аудита



Создание механизма реализации экологических программ

Экологическая программа: представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, направленный на эффективное решение экологических проблем. В реализации программ обычно ведущую роль играет государство, так как необходимость быстрой концентрации и манёвра значительных ресурсов, сложность проблемы, общественная заинтересованность в положительном результате и неопределенность экономической эффективности делают целесообразным использование прямого регулирования при поддерживающей роли рыночных инструментов

Цели и задачи: целевые экологические программы необходимы для решения следующих проблем: выполнение международных обязательств (охрана озонового слоя, парниковые газы); сохранение биоразнообразия; охрана и рациональное использование определённого вида природного ресурса; охрана особо-ценных природных объектов; реабилитация зон экологического бедствия; финансирование целевых экологических проектов в научно-технической сфере



V. Перспективы в Украине





Состояние природоохранной сферы в Украине (1/4)



Сложившаяся в Украине ситуация в сфере охраны природной окружающей среды характеризуется наличием следующих основных проблем:

1 роль государственного регулирования в области охраны окружающей среды сводится к установлению ограничений и носит чисто административный характер

2 экономические и рыночные инструменты развиты недостаточно

3 отсутствуют механизмы стимулирования природоохранной деятельности

4 бюджетное финансирование природоохранных мероприятий крайне низкое и имеет тенденцию к сокращению в реальных ценах

5 характерно нецелевое использование поступающих в бюджет средств, носящих восстановительный и компенсационный и характер



Состояние природоохранной сферы в Украине (2/4)

6

значительный износ основных фондов и повышенная аварийность оборудования

7

большие потери при производстве и потреблении энергии и повышенный расход первичных топливных ресурсов

8

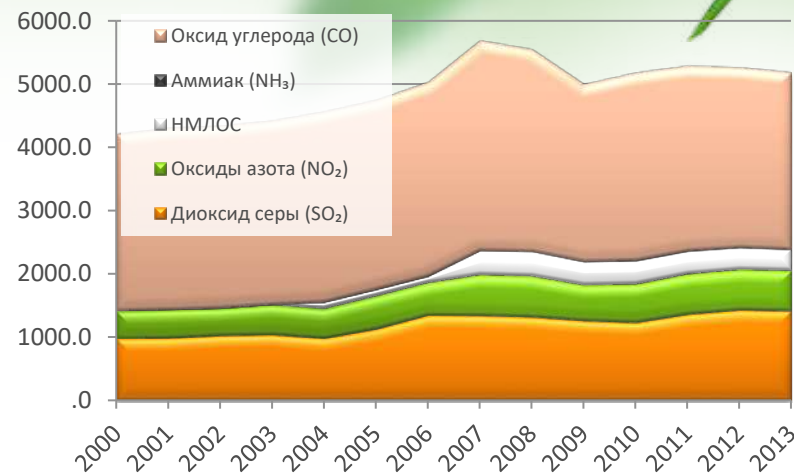
оснащённость большинства производств не соответствует современному научно-техническому уровню



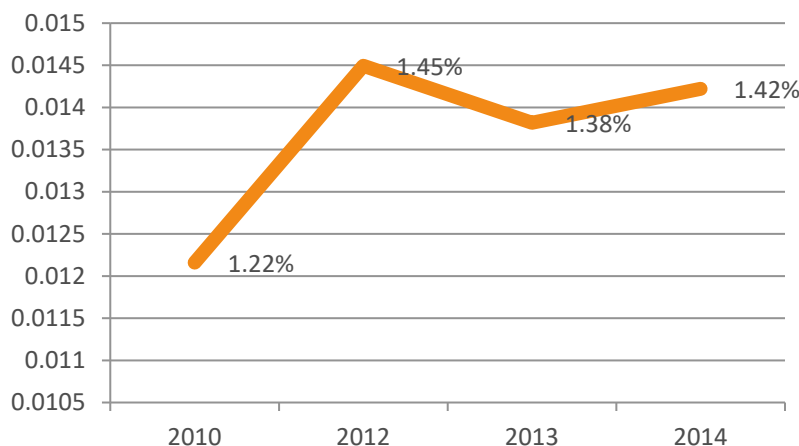
Состояние природоохранной сферы в Украине (3/4)



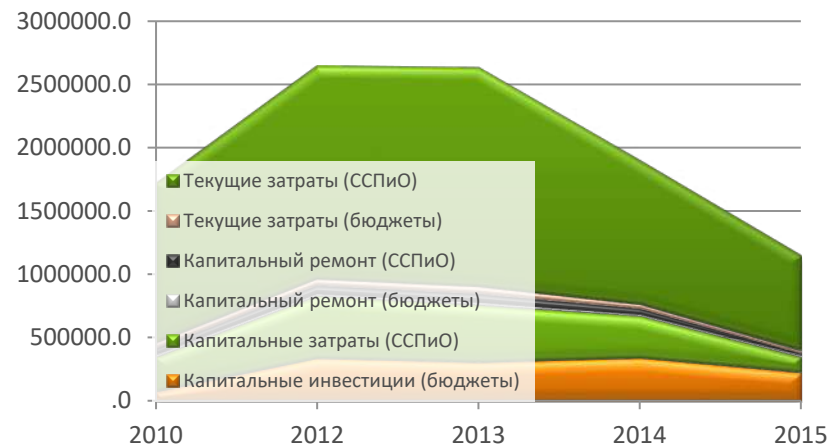
Выбросы ЗВ в атмосферу (тыс. т. / год)



Генерация отходов (тыс. т. / год)



Затраты на охрану ОС (% от ВВП в факт. ценах)



Затраты на охрану ОС (тыс. USD / год)

Состояние природоохранной сферы в Украине (4/4)

В теории

Экологическая политика - аспект устойчивого развития, предполагающий учёт экологического фактора в развитии общества и страны

Цель экологической политики - разработка и воплощение механизма ответственности субъектов в экологической сфере

Презумпция экологической опасности всей планируемой хозяйственной и иной деятельности

На практике

Интересы производственного роста и экологической ответственности - не совпадают

Конфликт интересов приводит к снижению эффективности экологического и социального управления

В стране никто не отвечает за качество окружающей среды
Нет ответственности - нет действенных рычагов управления



Виды обязательного страхования в Украине (1/2)

Согласно Статьи 7 Закона Украины "О страховании" в Украине осуществляется **тридцать семь** видов обязательного страхования:

<ul style="list-style-type: none">– морского перевозчика и исполнителя работ– рисков по подготовке, запуску и эксплуатации на орбите космической техники– субъектов перевозки опасных грузов– лиц, деятельность которых может причинить вред третьим лицам, по перечню (профессиональной ответственности)– владельцев собак по перечню пород– субъектов туристической деятельности– производителей и поставщиков продукции животного происхождения, ветеринарных препаратов и субстанций– морского судовладельца– экспортера и лица, отвечающего за утилизацию опасных отходов <p style="text-align: right;">СТРАХОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ</p>	<ul style="list-style-type: none">– медицинское– гражданской авиации– средств водного транспорта– финансовой ответственности, жизни и здоровья временного администратора и ликвидатора финансового учреждения– наземной космической инфраструктуры– космической инфраструктуры– животных– линий электропередач и трансформаторного оборудования– предмета ипотеки– имущества, переданного в концессию <p style="text-align: right;">СТРАХОВАНИЕ</p>
<ul style="list-style-type: none">– медицинских и фармацевтических работников по ВИЧ– медицинских и других работников по инф. заболеваниям– работников психиатрической помощи– пожарных– спортсменов высших категорий– от несчастных случаев на транспорте– ветеринаров <p style="text-align: right;">ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ</p>	<ul style="list-style-type: none">– владельцев наземных транспортных средств– владельцев оружия– субъектов ведения хозяйства за вред во время хранения и применения агрохимикатов– оператора ядерной установки за ядерный вред в результате ядерного инцидента– субъектов ведения хозяйства на объектах повышенной опасности (аварии экологического и эпидемиологического характера)
<ul style="list-style-type: none">– по соглашению о распределении продукции– при промышленной разработке месторождений нефти и газа– пользователя недр во время добычи и использования метана угольных месторождений <p style="text-align: right;">ИМУЩЕСТВЕННЫХ РИСКОВ</p>	<ul style="list-style-type: none">– субъектов космической деятельности– инвестора, в том числе за вред окружающей среде, здоровью людей, по соглашению о распределении продукции– субъектов ведения хозяйства за вред в результате взрывных работ <p style="text-align: right;">СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ</p>





Виды обязательного страхования в Украине (2/2)

В разное время были предложены, но не приняты или были отменены (?) следующие дополнительные виды обязательного страхования:

Обязательное страхование имущественных рисков при участии в ФФС
(отложено)

Обязательное страхование строительно-монтажных работ
(отменено в 2010 году)

Обязательное страхование профессиональной ответственности частных врачей и аптек
(отложено)

Обязательное страхование жилья от наводнения
(законопроект №3266 от 07.10.2008)

Обязательное страхование профессиональной ответственности нотариусов
(отложено)

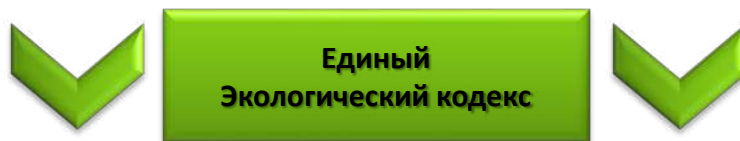
Обязательное медицинское страхование
(законопроект №4279 от 30.03.2009)

Обязательное страхование ответственности коммунальных служб
(отложено)

Обязательное экологическое страхование
(законопроект №3304 от 20.10.2008)

Создание Экологического кодекса Украины (1/2)

В настоящее время нормативно-правовую базу Украины в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также перспективы её развития можно охарактеризовать следующим образом:



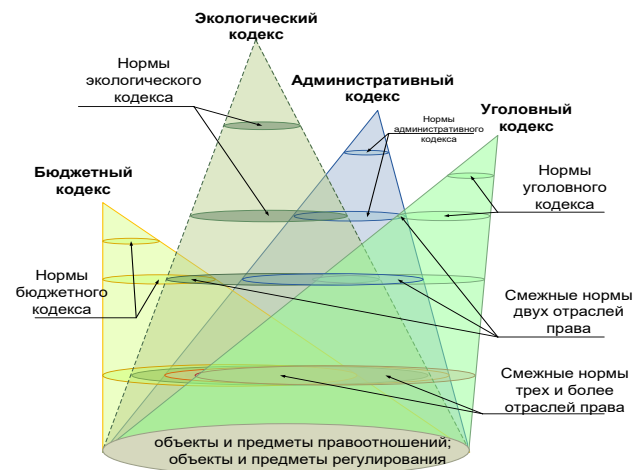
Создание Экологического кодекса Украины (2/2)

Следует также изменить методы экономического регулирования, заменив платежи за вредное воздействие на окружающую среду механизмом обязательного экологического страхования.

Такое вредное воздействие (т.е. нарушение установленных нормативов) уже подразумевает административную ответственность (?), поэтому компенсация ущерба в виде платежей просто дублирует обязанность предприятий возмещать этот ущерб, а практика взимания платежей препятствует развитию экологического страхования и в целом неэффективна.

Об этом в интервью агентству УНИАН 21.11.16 заявил министр экологии и природных ресурсов Украины Полторак О.М.: *"Кошти розподіляються так: 20% йде до загального фонду держбюджету, а 80% - отримують місцеві бюджети. Далі розподіл цих 80% такий: 25% - територіальним громадам, 55% - обласній раді. Але використання грошей на місцях вкрай неефективне. Наприклад, їх розміщують на депозитах, але ці кошти не витрачаються на збереження та відновлення довкілля"*

"Наприклад, ми хочемо запропонувати підприємствам, які працюють зі шкідливими відходами, щоб вони, отримуючи на це ліцензію від держави, заклали якийсь фінансовий інструмент, який, у разі аварії, вирішував цю проблему. Щось таке, що не обтяжувало би ведення ними їхнього бізнесу – страхування, спеціальні депозити тощо"





VI. Предложения для обсуждения



Предложения для обсуждения (вариант А)

- **Обязательность экологического страхования**

Экологическое страхование как один из механизмов реализации права граждан Украины на благоприятную окружающую среду

- **Объект страхования**

Риск загрязнения окружающей среды, а не ответственность за загрязнение окружающей среды

- **Дифференцированные страховые премии**

Льготные премии с учётом безаварийности, сертификации по ISO 14000 и превентивных природоохранных мероприятий

- **Государственно-частное партнерство**

Совместные усилия государства как регулятора и страховщиков как гарантов выплат без задействования бюджетных средств

- **Жёсткое лицензирование страховщиков**

Лицензирование потенциальных страховщиков с учётом порога их платёжеспособности



Предложения для обсуждения (вариант Б)

- **Новый Экологический кодекс**

Кодификация всего природоохранного законодательства в рамках единого универсального документа

- **Обязательное экологическое страхование**

Экологическое страхование как один из механизмов реализации права граждан Украины на благоприятную окружающую среду

- **Дифференцированные страховые премии**

Льготные премии с учётом безаварийности, сертификации по ISO 14000 и превентивных природоохранных мероприятий

- **Государственно-частное партнерство**

Совместные усилия государства как регулятора и страховщиков как гарантов выплат без задействования бюджетных средств

- **Жёсткое лицензирование страховщиков**

Лицензирование потенциальных страховщиков с учётом порога их платёжеспособности



Благодарим за Ваше внимание 😊

